

Учебно-методический комплекс КазНУ им. аль-Фараби

Направление: Юриспруденция

Шифр: 6M030100

Дисциплина: Актуальные проблемы теории и практики уголовно-процессуального законодательства РК

Лекция 2, 3. Теоретические и практические проблемы приостановления производства по делу по законодательству РК (проблемная). (2 часа).

1. Понятие приостановления производства по уголовному делу. Основания, условия, сроки и процессуальный порядок приостановления предварительного следствия. Розыск скрывшегося обвиняемого. Условия и процессуальный порядок возобновления приостановленного следствия.
2. Основания, условия, сроки и процессуальный порядок приостановления производства по делу в стадии назначения главного судебного разбирательства.
3. Основания, условия, сроки и процессуальный порядок приостановления производства по делу в стадии главного судебного разбирательства.

Ключевые слова: приостановление производства по УД, сроки приостановления производства по УД, розыск скрывшегося обвиняемого.

Статья 45 УПК РК. Приостановление судебного производства по делу и прерывание сроков досудебного расследования устанавливает, что производство по уголовному делу приостанавливается постановлением суда в случаях:

- 1) когда обвиняемый скрылся от суда либо место его пребывания не установлено по другим причинам;
- 2) временного психического расстройства или иного тяжелого заболевания подсудимого, удостоверенного в предусмотренном законом порядке;
- 3) нахождения подсудимого вне пределов Республики Казахстан;
- 4) действия непреодолимой силы, временно препятствующей дальнейшему производству по уголовному делу;
- 5) выполнения процессуальных действий, связанных с получением правовой помощи в порядке, предусмотренном УПК РК.;
- 6) рассмотрения прокурором заявления подсудимого в суде о получении доказательств с применением незаконных действий или жестокого обращения и обжалования его решения, если при этом невозможно продолжать главное судебное разбирательство.

Суд обязан приостановить полностью или в соответствующей части производство по делу в случае обращения суда в Конституционный Совет Республики Казахстан с представлением о признании неконституционным подлежащего применению в данном уголовном деле закона или иного нормативного правового акта, ущемляющего закрепленные Конституцией Республики Казахстан права и свободы человека и гражданина.

Суд по ходатайству сторон обязан приостановить полностью или в соответствующей части производство по делу, если Конституционным Советом Республики Казахстан по инициативе другого суда принято к производству представление о признании закона или

иного нормативного правового акта, подлежащего применению по данному уголовному делу, неконституционным.

Производство по уголовному делу в суде полностью или в соответствующей части приостанавливается постановлением суда также в случае, если частный обвинитель по делу частного обвинения не может осуществлять уголовное преследование в суде ввиду его тяжелой болезни, пребывания в командировке вне пределов Республики Казахстан или выполнения гражданского долга.

Производство по уголовному делу приостанавливается до отпадения обстоятельств, послуживших основанием для его приостановления, при этом срок рассмотрения дела в суде прерывается. По их отпадении оно возобновляется постановлением суда.

О приостановлении или возобновлении производства по делу сообщается участникам процесса.

Приостановленное дело подлежит прекращению по истечении сроков давности, установленных уголовным законом, если по делу нет сведений о прерывании течения срока давности.

Сроки досудебного расследования прерываются в случаях

- 1) неустановления лица, совершившего уголовное правонарушение;
- 2) нахождения подозреваемого, обвиняемого вне пределов Республики Казахстан;
- 3) когда подозреваемый, обвиняемый скрылись от органов уголовного преследования либо их место пребывания не установлено по другим причинам;
- 4) временного психического расстройства или иного тяжелого заболевания подозреваемого, обвиняемого, удостоверенного в предусмотренном законом порядке;
- 5) выполнения процессуальных действий, связанных с получением правовой помощи в порядке, предусмотренном главой 59 настоящего Кодекса;
- 6) обнаружения безвестно исчезнувшего лица;
- 7) отсутствия реальной возможности участия подозреваемого, обвиняемого в деле в связи с решением вопроса о лишении иммунитета от уголовного преследования либо о их выдаче (экстрадиции) иностранным государством.

8. При прерывании сроков досудебного расследования лицо, осуществляющее досудебное расследование, письменно уведомляет об этом участников процесса. Копия постановления о прерывании сроков расследования в течение двадцати четырех часов направляется прокурору.

9. Прерванные сроки досудебного расследования возобновляются с момента отпадения обстоятельств, послуживших основанием для их прерывания, о чем письменно уведомляется прокурор.

Примечание. Под действием непреодолимой силы, препятствующей дальнейшему производству по уголовному делу, следует понимать чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

1. Приостановление производства по уголовному делу – это временный перерыв в производстве процессуальных действий, вызванный, фактическими и юридическими основаниями (например, невозможностью участия в них подозреваемого, обвиняемого, подсудимого), сопровождаемый принятием мер по устранению возникших препятствий для движения дела.

Значение данного института состоит в том, что у органа, ведущего уголовный процесс, высвобождается время для активной работы по другим уголовным делам, в производстве по которым не возникло препятствий. По приостановленному делу не производятся следственные действия, не применяются меры процессуального принуждения, останавливается течение сроков.

2. Современный институт приостановления производства по уголовному делу связан с установлением законом процессуальных сроков и жестким порядком их продления. Досудебное расследование и судебное разбирательство дела должны быть

закончены в определенный срок, поэтому всякая временная невозможность продолжения этих производств, способная нарушить эти сроки, должна быть обоснована и мотивирована в особом решении.

3. Приостановление производства по уголовному делу возможно при наличии необходимых оснований и определенных условий. Условия приостановления производства по делу - это такие обстоятельства, которые сами по себе не влекут приостановление дела, но без наличия которых принять данное решение нельзя. Эти условия делятся на общие (распространяющиеся на все основания) и специальные (относящиеся к отдельным основаниям). Отсутствие необходимых условий может повлечь принятие иных решений: прекращение дела или продолжение, допустим расследования, в том числе с продлением сроков следствия и дознания.

4. Закон особо обозначает основания и условия приостановления производств по делу в судебном и в досудебном производстве. Некоторые основания для приостановления производств совпадают по факту, однако условия их применения бывают различны на разных этапах движения уголовного дела.

5. Основания приостановления производства по делу судом вытекают, как правило, из общих условий главного судебного разбирательства, предусмотренных главой 41 УПК РК.

6. Пункт 1 части первой комментируемой статьи предусматривает основание приостановления производства по делу, которое связано с необходимостью реализации общего условия об обязательном участии подсудимого в главном судебном разбирательстве, при исключении оснований для возможного заочного рассмотрения дела в отсутствие подсудимого (статья 335 УПК РК). В данном случае суд выносит постановление о приостановлении производства по делу и объявляет розыск скрывающегося подсудимого (часть 4 статьи 341 УПК РК).

7. Временное психическое расстройство или иное тяжелое заболевание подсудимого служит основанием для приостановления производства по делу при наличии следующих условий:

- наличие заключения судебно-психиатрической экспертизы о временном психическом расстройстве подсудимого или документа медицинского учреждения, удостоверяющего наличие у подсудимого тяжелой или длительной болезни, временно исключающей возможность его участия в судебном разбирательстве;

- тяжесть болезни такова, что препятствует участию подсудимого в главном судебном разбирательстве;

- выздоровление или улучшение состояния здоровья подсудимого может наступить лишь после истечения установленного для судебного разбирательства срока.

8. Тяжкая и постоянная болезнь, исключающая возможность назначения лицу наказания, может повлечь за собой прекращение дела ввиду отсутствия общественной опасности этого лица (пункт 4 части 2 статьи 393 УПК РК). Малая продолжительность болезни по сравнению со сроком судебного разбирательства может служить основанием для отложения главного судебного разбирательства (статья 341 УПК РК).

9. Нахождение подсудимого вне пределов РК является основанием для приостановления производства по делу только в случаях, когда подсудимый не уклоняется от явки в суд, и пребывание его за пределами страны происходит на законных основаниях: длительная командировка, длительное лечение, выполнение гражданского долга. В таких случаях следует исключить умышленную скрываемость от суда, что может повлечь за собой заочное рассмотрение дела (пункт 2 части 2 статьи 335 УПК РК).

10. Понятие непреодолимой силы, служащего процессуальным основанием для приостановления производства по уголовному делу, дано в примечании к комментируемой статье (примечание к статье 45 УПК РК).

11. Международными договорами Республики Казахстан могут быть предусмотрены различные формы процессуального взаимодействия и оказания правовой

помощи: вручение документов, выполнение отдельных процессуальных действий, выдача лиц (экстрадиция), временная выдача лиц, временная передача лиц и т.д. При отсутствии международного договора правовая помощь может быть оказана на основании запроса иностранного государства на принципе взаимности. Если для исполнения таких договоренностей требуется длительное время, явно выходящее за рамки установленных законом процессуальных сроков, производство по делу может быть приостановлено.

12. При поступлении заявления подсудимого о применении незаконных способов получения доказательств, жестоким или унижающем человеческое достоинство обращении, суд обязан принять предусмотренные законом меры к ее незамедлительному рассмотрению. Если для полной проверки жалобы необходимо осуществление мер, не входящих в компетенцию суда (проведение дознания либо следствия и т.п.), суд выносит постановление, которым возлагает на прокурора осуществление соответствующей проверки с указанием срока предоставления суду материалов проверки. В случае, когда для проведения такой проверки требуется значительное время, явно выходящее за сроки судебного разбирательства дела, суд с учетом мнения сторон может принять решение о приостановлении производства по нему.

13. Часть 2 комментируемой статьи содержит основание обязательного приостановления производства по делу. Это основание опирается на положения статьи 78 Конституции РК, где прямо указано, что суды не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина. Если суд усмотрит, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Совет с представлением о признании этого акта неконституционным. Применение этого основания расширено в части обязательности приостановления производства дела судом и в том случае, когда в Конституционный Совет поступило обращение какого-либо другого суда по части признания неконституционным закона или нормативно правового акта, подлежащего применению.

14. Реальная невозможность участия частного обвинителя в судебном заседании в связи с нахождением вне пределов Республики Казахстан в связи с командировкой или выполнением гражданского долга, или из-за тяжелой болезни являются основаниями полного или частичного приостановления производства по делу. Эти основания связаны со спецификой производства дел частного обвинения и обязанностью поддержания обвинения в суде, которая возложена на частного обвинителя с оговоренными в законе исключениями.

15. Производство по делу возобновляется после того как отпадут основания приостановления. Участники процесса извещаются как о приостановлении производства, так и о его возобновлении.

16. В связи со спецификой совершаемых процессуальных действий закон выделяет основания прерывания сроков досудебного расследования, устанавливая общие и специальные условия их действия. Приостановленное производством дело числится за определенным должностным лицом органа уголовного преследования и обязывает его принимать активные меры к устранению препятствий для его дальнейшего движения.

Общими условиями для прерывания сроков досудебного расследования являются следующие:

Во-первых, выполнение всех следственных действий, производство которых возможно в отсутствие подозреваемого или обвиняемого. Это условие вытекает из обязанности осуществления уголовного преследования: принятия всех мер по установлению события уголовного правонарушения и изобличению лиц, его совершивших (статья 8 УПК РК).

Во-вторых, отсутствие обстоятельств, исключающих производство по делу (статья 35 УПК РК) либо допускающих не осуществлять уголовное преследование (статья 36 УПК РК).

17. Особым основанием прерывания сроков досудебного расследования является неустановление лица, совершившего уголовное правонарушение.

Это означает, что по делу не собрано доказательств виновности какого-либо конкретного лица в совершении расследуемого уголовного правонарушения.

Специальными условиями прерывания сроков досудебного расследования в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, являются:

- истечение срока досудебного расследования (статья 192 УПК РК);
- принятие всех мер по установлению лица, совершившего уголовное правонарушение.

Приостановление дела в связи с неустановлением лица, совершившего уголовное правонарушение, свидетельствует, что уголовное правонарушение остается нераскрытым. По истечении срока давности привлечения к уголовной ответственности производство по такому делу прекращается (пункт 4 статьи 35 УПК РК).

18. Подозреваемый или обвиняемый скрылся от расследования либо место его нахождения не установлено по иным причинам - служит основанием прерывания сроков досудебного расследования, при отсутствии доказательств о месте, где находится подозреваемый или обвиняемый. При этом необходимо установить, что подозреваемый или обвиняемый совершил умышленные действия по уклонению от органов расследования с целью избежать уголовного преследования. Прерывание сроков расследования по такому основанию влечет материально-правовое последствие - приостановление течения срока давности привлечения к уголовной ответственности (часть 4 статьи 71 УК РК) и может повлечь за собой процессуальное последствие в виде избрания лицу более строгой меры пресечения (статья 136 УПК РК).

Специальными условиями для прерывания сроков расследования по данному основанию являются:

- наличие в деле подозреваемого (статья 64 УПК РК) или обвиняемого (статья 65 УПК РК)
- истечение срока досудебного расследования (статья 192 УПК РК);
- принятие всех мер по установлению местонахождения подозреваемого или обвиняемого, в том числе и объявление розыска (статья 292 УПК РК);
- отсутствие оснований для заочного рассмотрения дела, предусмотренных статьей 335 УПК РК, если акт обвинения уже предъявлен.

19. Необнаружение безвестно исчезнувшего лица служит основанием прерывания сроков досудебного производства только по истечении срока досудебного производства, в ходе которого предпринимались все действия для установления места нахождения подозреваемого или обвиняемого в совершении уголовного правонарушения. По истечении срока давности привлечения к уголовной ответственности может решаться вопрос о прекращении производства по делу.

20. Основание для прерывания сроков досудебного производства, предусмотренное пунктом 7 части 7 комментируемой статьи, связано с особенностями производства по делам лиц, обладающих привилегиями и иммунитетом от уголовного преследования, предусмотренных главой 57 УПК РК, и общими положениями осуществления международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства, закрепленных в разделе 12 УПК РК.

21. Решение о прерывании сроков досудебного производства оформляется постановлением, копию которого лицо, осуществляющее досудебное производство, в двадцать четыре часа обязано направить прокурору. О принятом решении также уведомляются участники процесса.

Проблемные аспекты приостановления производства по уголовному делу.

Уголовно-процессуальный закон не содержит определения понятия приостановления расследования по уголовному делу. Однако уголовно-процессуальное законодательство предусматривает ряд норм, регулирующих деятельность органа дознания, следователя и прокурора по приостановлению производства по уголовному делу. Приостановление предварительного расследования - временный перерыв в производстве по уголовному делу, временное прекращение производства следственных действий по собиранию, проверке и оценке доказательств, обусловленные наличием обстоятельств, препятствующих завершению расследования.

Отдельные авторы полагают, что приостановление производства по делу представляет собой особый вид производства по делу, направленный на устранение обстоятельств, вызвавших временную задержку в его движении. Практическое значение института приостановления производства по уголовному делу достаточно велико. Решение о приостановлении предварительного расследования влечет за собой не только временное прекращение производства следственных действий, но и прерывание течения срока предварительного следствия и дознания по конкретному уголовному делу.

Основаниями приостановления предварительного расследования являются обстоятельства, препятствующие производству по делу следственных действий.

Перечень оснований, влекущих приостановление предварительного расследования, является исчерпывающим. Это означает, что какие-либо другие обстоятельства, препятствующие завершению расследования (например, отсутствие или болезнь потерпевшего, свидетеля, эксперта) не могут служить основанием для приостановления производства по уголовному делу. Имеющиеся в литературе суждения о возможности приостановления производства по уголовному делу при наступлении других, лежащих вне закона обстоятельств следует рассматривать лишь в порядке предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Список рекомендуемой литературы:

А) Основные:

1. Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года.
2. Всеобщая декларация прав человека, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах, одобренный Генеральной ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 231-V от 4 июля 2014 года.

Б) Дополнительные:

5. О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан: Конституционный закон РК от 25.12.00.
6. О Прокуратуре Республики Казахстан: Указ Президента РК, имеющий силу закона, от 21.12.95.
7. Об органах внутренних дел Республики Казахстан: Указ Президента РК, имеющий силу закона, от 21.12.95.
8. Об органах национальной безопасности: Указ Президента РК, имеющий силу закона, от 21.12.95.
9. Об адвокатской деятельности: ЗРК от 5.12.97.
10. О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе: ЗРК от 5.07.2000.
11. О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества: ЗРК от 30.03.99. № 353-1 (с

- изм. и доп.).
12. О некоторых вопросах применения законодательства о судебной власти в Республике Казахстан: Нормативное постановление Верховного Суда РК № 1 от 14 мая 1998 года (с изм. и доп., внесенными нормативным постановлением Верховного суда РК № 8 от 22 декабря 2008г.)
 13. Об ответственности за злостное неисполнение судебных актов: Нормативное постановление Верховного Суда РК № 12 от 19 декабря 2003 года.
 14. О применении норм международных договоров Республики Казахстан: Нормативное постановление Верховного Суда РК № 1 от 10 июля 2008 года (с изм. и доп., внесенными нормативным постановлением Верховного суда РК № 1 от 21 апреля 2011г.)
 15. О практике применения законодательства, регламентирующего права и обязанности лиц, потерпевших от преступления: Нормативное постановление Верховного Суда РК № 2 от 24 апреля 1992 года (с изм. и доп., внесенными нормативным постановлением Верховного суда РК № 3 от 22 декабря 2008г.)
 16. О практике применения законодательства по возмещению вреда, причиненного незаконными действиями органов, ведущих уголовный процесс: Постановление Пленума Верховного Суда РК № 7 от 9 июля 1999 года (с изм. и доп., внесенными нормативным постановлением Верховного суда РК № 6 от 25 июня 2010г.)
 17. О судебной практике по применению статьи 67 Уголовного кодекса Республики Казахстан: Нормативное постановление Верховного Суда РК № 4 от 21 июня 2001 года (с изм. и доп., внесенными нормативным постановлением Верховного суда РК № 6 от 11 июля 2003г. и № 1 от 21 апреля 2011г.)
 18. О соблюдении принципа гласности судопроизводства по уголовным делам: Нормативное постановление Верховного Суда РК № 25 от 6 декабря 2002 года (с изм. и доп., внесенными нормативным постановлением Верховного суда РК № 8 от 25 июня 2010г.)
 19. О практике применения уголовно-процессуального законодательства, регулирующего право на защиту: Нормативное постановление Верховного Суда РК № 26 от 6 декабря 2002 года (с изм. и доп., внесенными нормативным постановлением Верховного суда РК № 9 от 25 июня 2010г.)
 20. О судебной экспертизе по уголовным делам: Нормативное постановление Верховного Суда РК № 16 от 26 ноября 2004 года (с изм. и доп., внесенными нормативным постановлением Верховного суда РК № 14 от 25 июня 2010г.)
 21. О рассмотрении гражданского иска в уголовном процессе: Нормативное постановление Верховного Суда РК № 1 от 20 июня 2005 года (с изм. и доп., внесенными нормативным постановлением Верховного суда РК № 10 от 25 июня 2011г.)
 22. О некоторых вопросах оценки доказательств по уголовным делам: Нормативное постановление Верховного Суда РК № 4 от 20 апреля 2006 года (с изм. и доп., внесенными нормативным постановлением Верховного суда РК № 11 от 25 июня 2010г.)
 23. О судебной практике по делам частного обвинения: Нормативное постановление Верховного Суда РК № 13 от 25 декабря 2006 года.
 24. О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания: Нормативное постановление Верховного Суда РК № 7 от 28 декабря 2009 года (с изм. и доп., внесенными нормативным постановлением Верховного суда РК № 1 от 21 апреля 2011г.)
 25. О судебной защите прав, свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве: Нормативное постановление Верховного Суда РК № 4 от 25 июня

2010 года (с изм. и доп., внесенными нормативным постановлением Верховного суда РК № 1 от 21 апреля 2011 г.)

Рекомендуемая литература:

А) Основная:

1. Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан. Движение уголовного дела: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Когамова М.Ч., к.ю.н. Касимова А.А.. – Алматы: «Жеті-Жарғы». – 2013.
2. *Когамов М.Ч.* Комментарий к УПК РК. - Алматы, Жеті жарғы, 2008.
3. *Когамов М.Ч.* Что такое уголовно-процессуальное право Республики Казахстан: Учебное пособие. - Алматы: «Жеті-Жарғы». – 2013.
4. Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан (Часть Общая): учебное пособие / Под общ. ред. Р.Е. Джансараевой, Л.Ш. Берсугуровой. – Алматы: Қазақ университеті, 2014.

Б) Дополнительная:

5. *Абдиканов Н.А.* Производство в суде первой инстанции по уголовно-процессуальному праву Республики Казахстан. - Алматы, 2009.
6. *Абдиканов Н.А., Балашов Т.Т., Зенковский А.В.* Производство в суде первой инстанции по уголовно-процессуальному праву Республики Казахстан. – Алматы: Изд-во «Норма-К», 2011.
7. *Абдиканов Н.А., Зенковский А.В.* Производство по уголовным делам в суде апелляционной инстанции. – Алматы: Изд-во «Норма-К», 2012.
8. *Абдиканов Н.А., Зенковский А.В.* Производство по уголовным делам в суде кассационной инстанции. – Алматы: Изд-во «Норма-К», 2013.
9. Апелляция, кассация, надзор: Новеллы ГПК РФ и УПК РФ. Первый опыт критического осмысления / колл авторов/под общей ред. Н.А.Колокова. -М.:Изд-во «Юрист», 2011.
10. *Бахтыбаев И.Ж.* Концептуальные основы деятельности прокуратуры Республики Казахстан по обеспечению законности. - Алматы: Жеті жарғы, 2008.
11. *Берсугурова Л.Ш.* Концептуальные проблемы пересмотра вступивших в законную силу судебных решений по уголовным делам. – Алматы: Қазақ университеті, 2012.
12. *Хан В.В.* Англо-американская типология досудебного производства: эволюция и современные тенденции развития. - Алматы, 2011.